

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ЦИМЛЯНСКИЙ РАЙОН
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«ЦИМЛЯНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

АДМИНИСТРАЦИЯ ЦИМЛЯНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.11.2022

№ 392

г. Цимлянск

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Цимлянского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.6. Положения о бюджетном процессе в Цимлянском городском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Цимлянского городского поселения от 07.06.2010 № 61, постановлением Администрации Цимлянского городского поселения от 06.07.2022 № 211 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Цимлянского городского поселения Цимлянского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», руководствуясь Уставом муниципального образования «Цимлянское городское поселение», Администрация Цимлянского городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Цимлянского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.
2. Администрации Цимлянского городского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Цимлянского городского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Цимлянского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
3. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «Цимлянск официальный» и разместить на официальном сайте Администрации Цимлянского городского поселения в сети Интернет.
4. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего отделом экономики и финансов Администрации Цимлянского городского поселения Додонову Е.П.

Глава Администрации
Цимлянского городского поселения



П.И. Разумовский

Постановление вносит
отдел экономики и финансов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Цимлянского городского поселения
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», и Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Цимлянского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

**1. Основные итоги реализации бюджетной
и налоговой политики в 2021 – 2022 годах**

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация мероприятий, направленных на финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, решением приоритетных задач бюджетной политики, направленных на обеспечение стабильности и устойчивости бюджетной системы.

В бюджет Цимлянского городского поселения поступило доходов в сумме 688318,8 тыс. рублей или 97,6% к годовому плану, в том числе налоговых и неналоговых 74951,0 тыс. рублей, что составляет 109,1% плановых назначений, безвозмездных поступлений 613367,8 тыс. рублей при плане в объеме 636787,7 тыс. рублей. Расходы бюджета Цимлянского городского поселения составили 691914,3 тыс. рублей или 95,4% плановых назначений.

Плановые ассигнования по доходам за счет собственных налоговых и неналоговых поступлений на 2021 год утверждены в объеме 68698,0 тыс. рублей, поступило в бюджет городского поселения 74951,0 тыс. рублей с ростом к 2020 году на 6422,7 тыс. рублей или на 9,1 процента.

Основная часть поступлений обеспечена за счет налоговых доходов, на долю которых приходится 90,8 процентов всех собственных доходов.

Исполнение налоговых доходов в отчетном 2021 году составило 68077,5 тыс. рублей с ростом к уровню 2020 года на 6254,0 тыс. рублей или

на 10,1%. Бюджетные назначения перевыполнены на 6254,0 тыс. рублей (исполнение составило 109,5 процента).

Наибольший удельный вес в объеме налоговых доходов приходится на налог на доходы физических лиц - 35,8%, земельный налог - 27,9%, транспортный налог - 21,0%.

Неналоговые доходы в 2021 году исполнены в сумме 6873,5 тыс. рублей, перевыполнение бюджетных назначений составило 350,8 тыс. рублей или 5,3%.

Бюджет городского поселения исполнен с дефицитом в сумме 3595,5 тыс. рублей.

В 2021 году удалось не только достичь положительных итогов исполнения бюджета городского поселения по собственным доходам, но и оказать меры поддержки предпринимателям.

В соответствии с постановлением Администрации Цимлянского городского поселения от 06.05.2020 № 163 «О принятии мер, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, арендующих муниципальное имущество муниципального образования «Цимлянское городское поселение» с целью оказания поддержки субъектам малого предпринимательства, предприниматели обратившиеся в Администрацию Цимлянского городского поселения, освобождены от оплаты арендных платежей по договору аренды муниципального имущества.

В целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Цимлянского городского поселения решением Собрании депутатов Администрации Цимлянского городского поселения от 04.08.2021 № 201 утверждено Положения о порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества муниципального образования «Цимлянское городское поселение», включенного в Перечень имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Цимлянское городское поселение», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), подлежащего передаче в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»».

Реализованы неналоговые меры поддержки: отсрочки по арендным платежам и уменьшение размеров арендной платы, моратории на банкротство и проверки контролирующих органов.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Цимлянского городского поселения.

Финансовое обеспечение участия в региональных проектах, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, направлено на реализацию регионального проекта «Чистая вода»

по объекту: «Строительство водозабора и очистных сооружений г. Цимлянска» - 520185,5 тыс. рублей в том числе:

- федеральный бюджет 446821,3 тыс. рублей;
- областной бюджет 69842,6 тыс. рублей;
- местный бюджет 3521,6 тыс. рублей

В 2021 году на реализацию проекта инициативного бюджетирования направлены средства на благоустройство территории «Пионерского парка культуры и отдыха» в сумме 1940, 0 тыс. рублей (областной бюджет в сумме 1749,9 тыс. рублей; за счет средств физических лиц в доли финансового участия в сумме 97,0 тыс. рублей; бюджета городского поселения в сумме 93,1 тыс. рублей).

За период 9 месяцев 2022 года с учетом стабилизации экономики восстановился устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения.

Исполнение бюджета Цимлянского городского поселения по доходам за 9 месяцев 2022 года составило в сумме 264214,6 тыс. рублей, что составляет 21,2 процентов к годовому плану и по расходам в сумме 274860,0 тыс. рублей или 21,8 процентов к годовому плану

Налоговые и неналоговые доходы городского поселения за 9 месяцев 2022 года выполнены на 111,3%, при плане 40138,5 тыс. рублей, исполнено 44680,8 тыс. рублей.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Цимлянского городского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2021 г. налоговыми льготами.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2022 году, все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Цимлянского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Важнейшими задачами бюджетной политики в области расходов в 2023-2025 годах являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, безусловное выполнение расходных обязательств местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2022 – 2024 годы.

Параметры бюджета Цимлянского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Цимлянского городского поселения на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Цимлянского городского поселения

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета городского поселения и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Цимлянского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Цимлянском городском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала бюджета городского поселения на основе экономического роста.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета городского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет Цимлянского городского поселения имеющихся резервов: обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на участие в региональных проектах, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Реализация муниципальных программ Цимлянского городского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения

гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Цимлянского городского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

2.3. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Цимлянскому городскому поселению.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Цимлянского городского поселения, на которые не распространяется действие Указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетная политика Цимлянского городского поселения будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В сфере молодежной политики предусмотрена реализация целого ряда мероприятий с целью создания благоприятных условий для успешной самореализации молодых людей. Будет продолжено развитие добровольчества (волонтерства).

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей является сохранение объектов учреждений культуры, объектов культурного наследия. При поддержке областного

бюджета планируется капитальный ремонт (реставрация) досугового центра «Комсомолец», капитальный ремонт объекта культурного наследия «Обелиск в память строительства Цимлянского гидроузла».

В области физической культуры и спорта продолжится реализация мероприятий, направленных на занятия физической культурой и спортом, ведению здорового образа жизни путем регулярного проведения спортивных мероприятий, согласно утвержденному календарю спортивных игр.

2.4. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

В связи с реализацией с 2021 года регионального проекта «Чистая вода», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда» с помощью областного бюджета продолжится строительство водозабора и водопроводных очистных сооружений г. Цимлянска.

Одним из основных направлений которому будет уделяться внимание, мероприятия по благоустройству территории города.

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда Цимлянского городского поселения.

Будет продолжена работа по ремонту и содержанию автомобильных дорог и автодорог на территории Цимлянского городского поселения.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Цимлянского городского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

- формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета Цимлянского городского поселения исходя из установленных приоритетов;
- разработка бюджета Цимлянского городского поселения на основе муниципальных программ Цимлянского городского поселения с учетом интегрированных в их структуру мероприятий для участия в региональных проектах;
- обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;
- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;
- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда

отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

- повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Цимлянского городского поселения внебюджетному сектору экономики;
- совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах, ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2023 – 2025 годы будут являться:

- повышение качества бюджетного планирования;
- управление муниципальными финансами;
- соблюдение надлежащей финансовой дисциплины.

Продолжится участие в практике реализации участия граждан в управлении общественными финансами, реализации инициативных проектов.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Цимлянского городского поселения

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Цимлянского городского поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Цимлянского городского поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать нецелевые остатки прошлых лет.

Заимствование средств не планируется.

6. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

- применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;
- обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;
- применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;
- обеспечение реализации задач внутреннего муниципального

финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

- обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

- совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

- повышение степени ответственности за расходованием бюджетных средств.

Внедрение и применение современных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленного на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Заместитель Главы Администрации
по городскому хозяйству



А.А. Канышев