

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«ЦИМЛЯНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

АДМИНИСТРАЦИЯ ЦИМЛЯНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.08.2011

№ 168

г. Цимлянск

Об утверждении порядка проведения оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам, установленных Собранием депутатов Цимлянского городского поселения

В целях установления единого подхода к рассмотрению предложений о предоставлении отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот, оценки выпадающих доходов местного бюджета, в целях сокращения малоэффективных налоговых льгот по местным налогам, руководствуясь Уставом муниципального образования «Цимлянское городское поселение».

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить порядок проведения оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным налогам, установленных Собранием депутатов Цимлянского городского поселения (далее – Порядок) согласно приложению.

2. Отделу экономики и финансов Администрации Цимлянского городского поселения и сектору имущественных отношений и работы с землей Администрации Цимлянского городского поселения обеспечить проведение оценки эффективности предоставляемых и планируемых к предоставлению налоговых льгот и ставок налогов в соответствии с утвержденным Порядком.

3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего отделом экономики и финансов Администрации Цимлянского городского поселения Додонову Е.П.

Глава Цимлянского
городского поселения

В.Б. Поляков

Порядок
проведения оценки эффективности предоставляемых
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок по местным
налогам, установленных Собранием депутатов Цимлянского городского
поселения

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок регламентирует проведение оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) отдельным категориям налогоплательщиков в порядке и в пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, льгот по налогам, подлежащим зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в бюджет Цимлянского городского поселения (далее - налоговые льготы).

В целях настоящего Порядка под **бюджетной эффективностью** понимается влияние налоговых льгот на доходы бюджета Цимлянского городского поселения (далее - бюджет поселения) (расширение налогооблагаемой базы и прирост налоговых платежей в бюджет поселения по сравнению с величиной предоставленных или планируемых к предоставлению налоговых льгот).

Под **социальной эффективностью** (социальная значимость) понимается создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, формирование льготных условий для оплаты услуг незащищенных слоев населения.

1.2. Оценка эффективности налоговых льгот и ставок налогов проводится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот и ставок налогов и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь бюджета городского поселения.

1.3. Объектом оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов являются суммарные денежные поступления от предоставленных (планируемых к предоставлению) на территории Цимлянского городского поселения льгот (в том числе льгот в виде применения пониженной ставки налога).

1.4. Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов (далее – Порядок) определяет объекты предстоящей оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов, условия предоставления

налоговых льгот, перечень и последовательность действий при проведении оценки эффективности налоговых льгот, а так же требования к применению результатов оценки. Применение настоящего Порядка позволяет обеспечить регулярную оценку планируемых и фактических результатов предоставления налоговых льгот.

2. Основные принципы и цели

установления налоговых льгот и ставок налогов.

2.1. Установление налоговых льгот осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

- налоговые льготы и ставки налогов устанавливаются в пределах полномочий органов местного самоуправления, установленных федеральным законом;
- налоговые льготы и ставки налогов устанавливаются отдельным категориям налогоплательщиков.

2.2. Основными целями предоставления налоговых льгот являются:

- обеспечение экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов в расширении приоритетных для муниципального образования видов хозяйственной деятельности;
- стимулирование использования финансовых ресурсов, направленных на создание, расширение и обновление производств и технологий по выпуску необходимой муниципальному образованию продукции (товаров, услуг) и реализацию программ социально-экономического развития муниципального образования;
- создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной и инновационной деятельности в муниципальном образовании;
- создание благоприятных экономических условий для деятельности организаций, применяющих труд социально незащищенных категорий граждан;
- оказание экономической поддержки организациям в решении приоритетных для муниципального образования социальных задач;
- оказание поддержки социально незащищенным категориям граждан.

3. Виды налоговых льгот и условия их предоставления.

3.1. Налоговые льготы предоставляются налогоплательщикам на основании решения Собрания депутатов Цимлянского городского поселения по следующим видам налогов: земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

3.2. Налогоплательщикам могут устанавливаться следующие виды налоговых льгот:

- изъятие из налогообложения отдельных элементов объекта налогообложения;
- освобождение от уплаты налога (полное и частичное);
- установление уровня налоговой ставки ниже максимального значения, установленного налоговым законодательством Российской Федерации.

3.3. Налоговые льготы предоставляются в пределах сумм, подлежащих зачислению в бюджет Цимлянского городского поселения

3.4. Налоговые льготы устанавливаются не менее одного налогового периода по соответствующему налогу.

3.5. Налогоплательщики могут отказаться от использования налоговой льготы. Отказ от использования осуществляется на основании письменного заявления налогоплательщика, предоставляемого в налоговый орган по месту поставки на учет в качестве налогоплательщика.

При этом не использование в текущем налоговом периоде налоговые льготы не подлежат переносу на иные налоговые периоды, зачету в счет предстоящих платежей по налогам.

3.6. В целях обеспечения эффективности предоставления налоговых льгот и их соответствия общественным интересам запрещается предоставление налоговых льгот при низкой оценке бюджетной и социальной эффективности. При рассмотрении предложений о предоставлении налоговых льгот в обязательном порядке проводится оценка эффективности налоговых льгот в соответствии с настоящим Порядком в разрезе отдельных отраслей экономики (видов деятельности).

4. Порядок проведения оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налога.

4.1. Объектом предстоящей оценки является бюджетная и социальная эффективность от предоставления налоговых льгот ставок налогов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

4.2. Оценка по земельному налогу производится сектором имущественных отношений и работы с землей Администрации Цимлянского городского поселения (далее- сектор имущественных отношений и работы с землей) , в отношении каждой из предоставленных льгот и по каждой категории их получателей в разрезе отдельных отраслей экономики (видов деятельности).

4.3. Оценка по налогу на имущество физических лиц производится отделом экономики и финансов Администрации Цимлянского городского поселения (далее- отдел экономики и финансов) в отношении каждой из предоставленных льгот и по каждой категории их получателей.

4.4. Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов производится в следующие сроки:

- по планируемым к предоставлению налоговым льготам – в течении месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот;
- по предоставленным налоговым льготам по состоянию на конец отчетного года – в срок до 1 июня года, следующего за отчетным.

4.5. Осуществляемые при проведении оценки расчеты эффективности должны базироваться на данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной достоверной информации. При отборе данных для проведения оценки приоритет отдается налоговой и финансовой отчетности, а при отсутствии необходимых данных в этих видах отчетности (или их

недоступности) используется статистическая отчетность и иные виды информации, включая оценки экспертов.

Источниками информации являются сведения представленные:

- Межрайонной ИФНС России №4 по Ростовской области;
- получателями льгот или претендующими на их получение юридическими и физическими лицами;
- иными организациями и физическими лицами.

4.6. Для оценки бюджетной и (или) социальной эффективности предоставления налоговых льгот используются следующие критерии:

4.6.1. Сокращение расходов бюджета поселения.

Критерий предусматривает снижение налоговой нагрузки на организации, расположенные на территории поселения и полностью (частично) финансируемые из бюджета поселения.

Оценка соответствия предлагаемой налоговой льготы критерию осуществляется на основании расчета, в котором следует определить:

налоговую нагрузку на организации, расположенные на территории поселения по налогу, по которому предоставляется налоговая льгота;

объемы финансирования из бюджета поселения, в том числе в части, идущей на уплату налога.

Предлагаемая налоговая льгота может быть принята к рассмотрению в случае, если расходы бюджета поселения будут сокращены в размере, превышающем или равном потерям бюджета поселения от ее предоставления.

4.6.2. Финансово-экономическое оздоровление организаций отдельных производственных отраслей.

Критерий предусматривает:

производство новых конкурентоспособных видов продукции;

освоение и введение в действие нового оборудования, объектов производственного назначения, технологических процессов и производственных мощностей;

рост объемов производства продукции и (или) услуг;

увеличение перечислений налоговых платежей в бюджеты всех уровней.

Оценка критерия осуществляется на основании сравнения временных потерь бюджета поселения с предполагаемым фактическим эффектом от предоставления налоговой льготы (увеличение объема производства, рост средней заработной платы, увеличение численности работающих, прирост налоговых поступлений по нелюгулируемым налогам и т.д.).

Ежегодно проводится анализ финансового состояния организаций отдельных производственных отраслей в целях определения эффективности предоставления налоговой льготы и решения вопроса о продлении срока ее действия или отмены.

4.6.3. Социальная направленность.

Критерий предусматривает:

обеспечение занятости, сохранение и увеличение количества рабочих мест;

рост среднемесячной заработной платы;

формирование благоприятных условий для незащищенных слоев населения;

поддержку организаций, имеющих общественную значимость в жизнедеятельности поселения;

другие социальные цели.

4.7. При выявлении факторов низкой эффективности налоговых льгот налоговые льготы не предоставляются, а предоставленные подлежат отмене.

4.8. Отдел экономики и финансов и сектор имущественных отношений и работы с землей, в месячный срок осуществляет подготовку заключений по результатам оценки эффективности налоговых льгот и проектов решений об отмене или изменении условий предоставления налоговых льгот и выносит их на рассмотрение Собрания депутатов Цимлянского городского поселения. Данные проекты должны быть приняты Собранием депутатов Цимлянского городского поселения до принятия бюджета муниципального образования на очередной финансовый год.

5. Применение результатов оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов.

5.1. По результатам проведения оценки составляется аналитическая записка, которая представляется:

- по налоговым льготам за истекший финансовый год – главе Цимлянского городского поселения и Собранию депутатов Цимлянского городского поселения в срок до 10 июня года, следующего за отчетным;

- по планируемым к предоставлению налоговым льготам – главе Цимлянского городского поселения в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот.

5.2. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот за истекший финансовый год должна содержать:

- полный перечень предоставленных на территории муниципального образования налоговых льгот;

- полную информацию о потерях бюджета городского поселения (планируемых и фактических) по причине предоставления льгот;

- сведения о бюджетной и социальной эффективности действующих налоговых льгот в динамике (не менее 3-х лет);

- предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот в зависимости от результатов оценки эффективности.

5.3. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот должна содержать:

- полную информацию о прогнозируемых потерях бюджета городского поселения в случае принятия решения о предоставлении льгот;

- прогноз бюджетной и социальной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот в динамике по годам на среднесрочную перспективу (не менее 3-х лет).

5.4. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

- разработки бюджета городского поселения на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу;
- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;
- введения новых видов налоговых льгот (внесения изменений в предоставленные налоговые льготы).

6. Мониторинг результатов оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов.

6.1. Регулярность проведения оценки эффективности налоговых льгот обеспечивается постоянно действующей системой их мониторинга в сроки, установленные пунктом 4.4. настоящего Порядка.

6.2. В процессе мониторинга могут направляться дополнительные запросы получателям налоговых льгот по категориям налогоплательщиков для получения информации по следующим показателям мониторинга:

- фонд оплаты труда на начало и конец отчетного периода;
- стоимость основных фондов на начало и конец отчетного периода;
- сумма начисленных налогов в бюджет городского поселения;
- сумма уплаченных налогов в бюджет городского поселения;
- сумма задолженности по уплате налогов в бюджет городского поселения;
- сведения об отказах налогоплательщиков пользоваться предоставленной льготой;
- использование средств, высвободившихся в результате предоставления налоговых льгот или полученных налогоплательщиками в счет налоговых льгот, строго по целевому назначению;
- иные сведения, необходимые для оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов.

6.3. В целях проведения мониторинга оценки налоговых льгот отраслевые (функциональные) органы и получатели налоговых льгот – объекты мониторинга в обязательном порядке предоставляют ответы на запросы в установленные сроки.

6.4. Полученная информация используется для проведения оценки эффективности фактически предоставленных налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков.

При этом уполномоченный орган обеспечивает оценку и сопоставление предоставленных льгот с планируемыми показателями эффективности по каждому виду льгот в разрезе отраслей экономики.

Верно: главный специалист

В.Г. Попова