



## АДМИНИСТРАЦИЯ ЦИМЛЯНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.11.2023

№ 521

г. Цимлянск

#### **Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Цимлянского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.6. Положения о бюджетном процессе в Цимлянском городском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Цимлянского городского поселения от 07.06.2010 № 61, постановлением Администрации Цимлянского городского поселения от 03.07.2023 № 269 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Цимлянского городского поселения Цимлянского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», руководствуясь Уставом муниципального образования «Цимляnskое городское поселение», Администрация Цимлянского городского поселения

#### **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Цимлянского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.
2. Администрации Цимлянского городского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Цимлянского городского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Цимлянского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.
3. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «Цимлянск официальный» и разместить на официальном сайте Администрации Цимлянского городского поселения в сети Интернет.
4. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего отделом экономики и финансов Администрации Цимлянского городского поселения Додонову Е.П.

Глава Администрации  
Цимлянского городского поселения



П.И. Разумовский

Постановление вносит  
отдел экономики и финансов

Приложение  
к постановлению  
Администрации  
Цимлянского городского  
поселения  
от 02.11.2023 № 521

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
бюджетной и налоговой политики Цимлянского городского поселения  
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», и Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Цимлянского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

**1. Основные итоги реализации бюджетной  
и налоговой политики в 2022 – 2023 годах**

В 2022-2023 годах продолжилась реализация мероприятий, направленных на эффективное расходование бюджетных средств и сохранила свое направление на достижение целей и решение задач, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В бюджет Цимлянского городского поселения в 2022 году поступило доходов в сумме 1 274 934,1 тыс. рублей или 102,6% к годовому плану, в том числе налоговых и неналоговых 103516,1 тыс. рублей, что составляет 147,2% плановых назначений, безвозмездных поступлений 1171418,0 тыс. рублей при плане в объеме 1172195,6 тыс. рублей. Расходы бюджета Цимлянского городского поселения составили 1253738,6 тыс. рублей или 99,6% плановых назначений.

По результатам исполнения бюджета сложилось превышение доходов над расходами, т.е. профицит бюджета в объеме 21195,5 тыс. рублей.

Плановые ассигнования по доходам за счет собственных налоговых и неналоговых поступлений на 2022 год утверждены в объеме 70345,4 тыс. рублей, поступило в бюджет городского поселения 103516,1 тыс. рублей с ростом к 2022 году на 28565,1 тыс. рублей или на 9,1 процента.

Основная часть поступлений обеспечена за счет налоговых доходов, на долю которых приходится 71,1 процента всех собственных доходов. Исполнение налоговых доходов в отчетном 2022 году составило 73651,0 тыс. рублей с ростом к уровню 2021 года на 5573,6 тыс. рублей или на 8,2 %. Бюджетные назначения перевыполнены на 8527,1 тыс. рублей (исполнение составило 113,1 процента).

Наибольший удельный вес в объеме налоговых доходов приходится на налог на доходы физических лиц – 40,4%, земельный налог – 25,7%, транспортный налог – 19,6%.

Выполнение плановых назначений по налоговым доходам достигнуто в основном по всем показателям.

Рост поступлений в 2022 году по сравнению с 2021 годом составил по: налогу на доходы физических лиц на 5372,8 тыс. рублей или на 22,0 %, что обусловлено увеличением фонда оплаты труда в связи с ростом среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по предприятиям и учреждениям города, выплатой дивидендов;

Прогноз поступлений на 2022 год перевыполнен на 7452,4 тыс. рублей (исполнение – 133,4 процента);

по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ на 1032,4 тыс. рублей или на 31,2 %, в связи с увеличением объемов реализации и ростом налоговых ставок;

Прогноз поступлений на 2022 год перевыполнен на 579,1 тыс. рублей (исполнение – 115,4 процента);

налогу на имущество физических лиц на 599,1 тыс. рублей или на 18,9 % что обусловлено увеличением объектов налогообложения, а также поступлением недоимки;

Прогноз поступлений на 2022 год перевыполнен на 106,1 тыс. рублей (исполнение – 102,9 процента);

Поступление по налоговым доходам в 2022 году на уровне 2021 года отмечается по земельному налогу, по транспортному налогу.

Неналоговые доходы в 2022 году исполнены в сумме 29865,1 тыс. рублей, при плане 4858,0 тыс. рублей, перевыполнение составило 25007,1 тыс. рублей. Значительное перевыполнение прогнозных назначений по неналоговым доходам вызвано поступлением задолженности по банковской гарантии от ПАО «МТС-Банк» в пользу Администрации Цимлянского городского поселения согласно решения Арбитражного суда г. Москва, по гарантийным обязательствам за неисполнение подрядчиком своих обязательств по ремонту «Приморского парка».

Относительно 2021 года рост поступлений отмечается по всем неналоговым доходам, также выполнен и перевыполнен прогноз поступлений по всем показателям.

Расходы бюджета городского поселения в 2022 году исполнены в сумме 1 253 738,6 тыс. рублей или на 99,6% процента к плану. За счет собственных средств расходы составили 82320,6 тыс. рублей, за счет средств безвозмездных перечислений 1 171 418,0 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Цимлянского городского поселения.

Одним из основных направлений расходования бюджетных средств является сфера жилищно-коммунального хозяйства в которой на финансовое обеспечение участия в региональных проектах, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, направлено на реализацию регионального проекта «Чистая вода» по объекту: «Строительство водозабора и очистных сооружений г. Цимлянска» - 1 162 559,9 тыс. рублей в том числе:

федеральный бюджет 1103802,0 тыс. рублей;

областной бюджет 55937,4 тыс. рублей;

местный бюджет 2820,5 тыс. рублей.

За период за 9 месяцев 2023 года исполнение бюджета Цимлянского городского поселения обеспечено с положительной динамикой и составило по доходам в сумме 461227,4 тыс. рублей, что составляет 87,6 процентов к годовому плану и по расходам в сумме 469887,3 тыс. рублей или 83,3 процентов к годовому плану.

Налоговые и неналоговые доходы городского поселения за 9 месяцев 2023 года поступили в сумме 47631,8 тыс. рублей.

За счет собственных средств составили 56291,7 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета 413595,6 тыс. рублей.

По результатам за 9 месяцев сложилось превышение расходов над доходами в объёме 8659,9 тыс. рублей.

За период 9 месяцев 2023 года с учетом стабилизации экономики восстановился устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения.

Финансовое обеспечение участия в региональных проектах, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, направлено на реализацию регионального проекта «Чистая вода» по объекту: «Строительство водозабора и очистных сооружений г. Цимлянска» - 393868,6 тыс. рублей в том числе:

федеральный бюджет 385602,4 тыс. рублей;

областной бюджет 7869,4 тыс. рублей;

местный бюджет 396,8 тыс. рублей

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Цимлянского городского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2022 г. налоговыми льготами.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2023 году, все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

## 2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Цимлянского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Важнейшими задачами бюджетной политики в области расходов в 2024-2026 годах являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, безусловное выполнение расходных обязательств местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года до 19242,00 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2023 – 2025 годы.

Параметры бюджета Цимлянского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Цимлянского городского поселения на 2024 – 2026 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Цимлянского городского поселения

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

### 2.1. Налоговая политика Цимлянского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Цимлянском городском поселении на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала бюджета городского поселения на основе экономического роста.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета городского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет Цимлянского

городского поселения имеющих резервов: обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

## 2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на участие в региональных проектах, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Реализация муниципальных программ Цимлянского городского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Цимлянского городского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

## 2.3. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Цимлянскому городскому поселению на 2024-2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня

минимального размера оплаты труда

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Цимлянского городского поселения, на которые не распространяется действие Указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетная политика Цимлянского городского поселения будет предусматривать также повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

Приоритетом бюджетной политики в сфере молодежного движения остается обеспечение проведения мероприятий, направленных на совершенствование организационных условий для успешной самореализации молодежи, профилактики асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма, формирования патриотизма.

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей является сохранение объектов учреждений культуры, объектов культурного наследия. Запланировано завершение ремонт и реставрации объекта культурного наследия «Обелиск в память строительства Цимлянского гидроузла».

В области физической культуры и спорта продолжится реализация мероприятий, направленных на занятия физической культурой и спортом, ведению здорового образа жизни путем регулярного проведения спортивных мероприятий, согласно утвержденному календарю спортивных игр.

#### 2.4. Национальная экономика и жилищно-коммунальное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда Цимлянского городского поселения.

Будет продолжена работа по ремонту и содержанию автомобильных дорог и автодорог на территории Цимлянского городского поселения.

В связи с реализацией с 2021 года регионального проекта «Чистая вода», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда» с помощью областного бюджета в 2024 году продолжится строительство водозабора и водопроводных очистных сооружений г. Цимлянска.

Одним из основных направлений которому будет уделяться внимание, мероприятия по благоустройству территории города.

#### 3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Цимлянского городского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

- формирование расходных обязательств с учетом переструктурирования структуры расходов бюджета Цимлянского городского поселения исходя из установленных приоритетов;

- разработка бюджета Цимлянского городского поселения на основе муниципальных программ Цимлянского городского поселения с учетом интегрированных в их структуру мероприятий для участия в региональных проектах;

- обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

- повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Цимлянского городского поселения внебюджетному сектору экономики;

- совершенствование межбюджетных отношений.

#### 4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах, ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2024 – 2026 годы будут являться:

- повышение качества бюджетного планирования;

- управление муниципальными финансами;

- соблюдение надлежащей финансовой дисциплины.

Для повышения общественного участия граждан в процессе принятия бюджетных решений продолжится практика участия граждан в управлении общественными финансами, реализации инициативных проектов.

#### 5. Обеспечение сбалансированности бюджета Цимлянского городского поселения

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Цимлянского городского поселения.



В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Цимлянского городского поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать нецелевые остатки прошлых лет.

Заимствование средств не планируется.

#### 6. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

- применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

- обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

- применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

- обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

- обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

- совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

- повышение степени ответственности за расходованием бюджетных средств.

Внедрение и применение современных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленного на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Главный специалист по кадровой  
и организационной работе

В.Г. Кондратьева