

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ЦИМЛЯНСКИЙ РАЙОН
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«ЦИМЛЯНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

АДМИНИСТРАЦИЯ ЦИМЛЯНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.11.2021

№ 341

г. Цимлянск

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Цимлянского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.6. Положения о бюджетном процессе в Цимлянском городском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Цимлянского городского поселения от 07.06.2010 № 61, постановлением Администрации Цимлянского городского поселения от 10.08.2021 № 274 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Цимлянского городского поселения Цимлянского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», руководствуясь Уставом муниципального образования «Цимлянское городское поселение», Администрация Цимлянского городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Цимлянского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.
2. Администрации Цимлянского городского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Цимлянского городского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Цимлянского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
3. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «Цимлянск официальный» и разместить на официальном сайте Администрации Цимлянского городского поселения в сети Интернет.
4. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего отделом экономики и финансов Администрации Цимлянского городского поселения Додонову Е.П.

Глава Администрации
Цимлянского городского поселения

П.И. Разумовский

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Цимлянского городского поселения
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Цимлянского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**1. Основные итоги реализации бюджетной
и налоговой политики в 2020 – 2021 годах**

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, решением приоритетных задач, поставленных Главой Администрации Цимлянского городского поселения.

Учитывая особенности исполнения бюджета Цимлянского городского поселения (далее – бюджет городского поселения) в 2020 году, в целом сложилась положительная динамика показателей. Плановые ассигнования по доходам за счет собственных налоговых и неналоговых поступлений на 2020 год утверждены в объеме 66232,3 тыс. рублей, поступило в бюджет городского поселения 68528,3 тыс. рублей с ростом к 2019 году на 9741,6 тыс. рублей или на 16,5 процента. Прогноз поступлений перевыполнен на 2296,0 тыс. рублей (исполнение 103,5 процентов). Бюджет городского поселения исполнен с дефицитом в сумме 2707,9 тыс. рублей

В 2020 году удалось не только достичь положительных итогов исполнения бюджета городского поселения по собственным доходам, но и оказать меры поддержки предпринимателям.

Реализованы неналоговые меры поддержки: отсрочки по арендным платежам и уменьшение размеров арендной платы, моратории на банкротство и проверки контролирующих органов.

Был составлен перечень налоговых расходов и в абсолютно новом формате с соблюдением общих требований Правительства Российской Федерации проведена их оценка.

Новацией стало получение бюджетом городского поселения транспортного налога в полном объеме.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Цимлянского городского поселения.

Финансовое обеспечение участия в региональных проектах, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, исполнено в объеме 76,1 млн. рублей.

Новацией в 2020 году стало внедрение на территории Цимлянского городского поселения инициативного бюджетирования и предоставление из областного бюджета субсидий на реализацию инициативных проектов жителей городского поселения. На реализацию проекта инициативного бюджетирования направлены средства на приобретение и установку аттракционов в «Пионерском парке» в сумме 2000, 0 тыс. рублей (областной бюджет в сумме 1824,0 тыс. рублей; за счет средств физических лиц в доли финансового участия в сумме 80,0 тыс. рублей; бюджета городского поселения в сумме 96,0 тыс. рублей).

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета Цимлянского городского поселения отсутствует.

Долговая политика Цимлянского городского поселения в 2020 году была нацелена на не привлечение заемных средств. По итогам 2020 года муниципальный долг Цимлянского городского поселения отсутствует.

За период 9 месяцев 2021 года с учетом стабилизации экономики восстановился устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения.

Исполнение бюджета городского поселения по доходам за 9 месяцев 2021 года составило в сумме 530910,2 тыс. рублей, что составляет 83,2 процентов к годовому плану, и по расходам в сумме 537256,1 тыс. рублей или 74,3 процентов к годовому плану.

Налоговые и неналоговые доходы городского поселения за 9 месяцев 2021 года выполнены на 103,6%, при плане 39408,4 тыс. рублей, исполнено 40835,6 тыс. рублей.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Цимлянского городского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2020 г. налоговыми льготами.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году, все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют

преимуществом задач, определенных на 2021 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры бюджета Цимлянского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и ростом расходов бюджета Цимлянского городского поселения.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета городского поселения и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Цимлянского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Цимлянского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Цимлянского городского поселения на основе экономического роста и основывается на приоритетах: совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан, проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета городского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет Цимлянского городского поселения имеющихся резервов: обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на участие в региональные проекты, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Реализация муниципальных программ Цимлянского городского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Цимлянского городского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

2.3. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Цимлянскому городскому поселению.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Цимлянского городского поселения, на которые не распространяется действие Указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетная политика Цимлянского городского поселения будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В сфере молодежной политики предусмотрена реализация целого ряда мероприятий с целью создания благоприятных условий для успешной самореализации молодых людей. Будет продолжено развитие добровольчества (волонтерства).

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных

учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей является сохранение объектов учреждений культуры, объектов культурного наследия. При поддержке областного бюджета планируется капитальный ремонт (реставрация) досугового центра «Комсомолец», капитальный ремонт объекта культурного наследия «Обелиск в память строительства Цимлянского гидроузла».

По-прежнему внимание будет уделяться муниципальному бюджетному учреждению культуры «Цимлянская городская библиотека».

2.4. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

В связи с реализацией с 2021 года регионального проекта «Чистая вода», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда» с помощью областного бюджета продолжится строительство водозабора и водопроводных очистных сооружений.

Одним из основных направлений которому будет уделяться внимание, мероприятия по благоустройству территории города.

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда Цимлянского городского поселения.

Будет продолжена работа по ремонту и содержанию автомобильных дорог и автодорог на территории Цимлянского городского поселения.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Цимлянского городского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

- формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета Цимлянского городского поселения исходя из установленных приоритетов;
- разработка бюджета Цимлянского городского поселения на основе муниципальных программ Цимлянского городского поселения с учетом интегрированных в их структуру мероприятий для участия в региональных проектах;
- обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;
- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;
- повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Цимлянского городского поселения внебюджетному сектору экономики;
- совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах, ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2022 – 2024 годы будут являться:

- повышение качества бюджетного планирования;
- управление муниципальными финансами;
- соблюдение надлежащей финансовой дисциплины.

Продолжится участие в практике реализации участия граждан в управлении общественными финансами, реализации инициативных проектов.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Цимлянского городского поселения

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Цимлянского городского поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Цимлянского городского поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать нецелевые остатки прошлых лет.

Заимствование средств не планируется.

6. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

- применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;
- обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;
- применение риск-ориентированного подхода к планированию и

осуществлению контрольной деятельности;

- обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

- обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

- совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

- повышение степени ответственности за расходованием бюджетных средств.

Внедрение и применение современных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленного на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Верно: главный специалист

В.Г. Попова